

Pauvreté en Belgique

Annuaire 2016

POS+ : PARTICIPATION, OPPORTUNITIES, STRUCTURES

Département de Sociologie
Université de Gand
Korte Meer, 5, B-9000 Gent

Isabelle.Pannecoucke@UGent.be
Ronan.VanRossem@UGent.be



CeRIS : CENTRE DE RECHERCHE EN INCLUSION SOCIALE

DÉPARTEMENT D'ÉTUDES ET D' ACTIONS SOCIALES
Faculté de Psychologie et des Sciences de l'Éducation
Université de Mons
Place du Parc, 18, B-7000 Mons

willy.lahaye@umons.ac.be



Avec le soutien du gouvernement fédéral

PAUVRETÉ EN BELGIQUE

Annuaire 2016

Isabelle Pannecoucke, Willy Lahaye, Jan Vranken et
Ronan Van Rossem (Éds.)



ACADEMIA
PRESS

Première édition : 2016

Ce livre est publié en néerlandais et en français. Les traductions ont été effectuées par Katleen De Bruyn (Blesi bvba), Benedicte De Winter (Het Juiste Woord), Fadia Elbouz, Laurence Englebert, Michel Hoebeke (Interface Translations), Piet Peters (Peters & Kauffmann bvba), Guido Sinke et Delphine Rossini (Delphitrad – Traductions & Services administratifs).

© Academia Press
P. Van Duyseplein 8
9000 Gent
Tél. 09/233 80 88
info@academiapress.be
www.academiapress.be

Éditions Academia Press est une division de Uitgeverij Lannoo nv.

Pauvreté en Belgique – Annuaire 2016
Isabelle Pannecoucke, Willy Lahaye, Jan Vranken et Ronan Van Rossem (Éds.)
Gent, Academia Press, 2016, xix + 398 pp.

Couverture : Twin Media

Mise en page : punctilio.be

ISSN: 2294-5210
ISBN 978 90 382 2587 6
D/2016/4804/44

Le présent ouvrage ne peut être, en tout ou en partie, reproduit et/ou publié par voie d'impression, de photocopie, de microfilm ou par tout autre procédé sans accord écrit préalable de l'éditeur.

No part of this book may be reproduced in any form, by mimeograph, film or any other means without permission in writing from the publisher.

Table des matières

Liste des figures	v
Liste des tableaux	vii
Abréviations	ix
Préface	xiii
Avant-propos	xvii
Remerciements	xix
PARTIE I LA PAUVRETÉ REND VULNÉRABLE	1
Introduction	3
<i>Le risque de pauvreté est inégalement réparti</i> Isabelle Pannecoucke et Josephine Foubert	
Chapitre 1 Grandir sur un pied d'inégalité	19
<i>Étude du développement physique et langagier des jeunes enfants</i> Lieselot De Keyser, Ronan Van Rossem, Murielle Liegeois et Willy Lahaye	
Chapitre 2 Femmes, précarités et pauvreté en Région de Bruxelles-Capitale	47
<i>Des conjonctions de rapports sociaux vers des situations de précarisation effective de femmes</i> Laurence Noël et Sarah Luyten	
Chapitre 3 Santé psychique des groupes vulnérables	71
<i>Des pratiques innovantes</i> Pascale Jamoulle, Emmanuel Nicolas, Luc Van Huffel et Ronan Van Rossem	

PARTIE II	NOUVEAUX MODÈLES ET ANCIENNES IDÉES	93
	Introduction	95
	<i>Lutte contre la pauvreté suite aux derniers accords de gouvernement</i>	
	Souad Bentajer et Willy Lahaye	
	Chapitre 1 Les reconfigurations de l’assistance publique et de la sécurité sociale en Belgique : du début du 19^e siècle à nos jours	109
	Daniel Zamora et Natascha Van Mechelen	
	Chapitre 2 Enseignement : un parcours d’obstacles	131
	Bernard Devos et Ides Nicaise	
	Chapitre 3 Allocations familiales	151
	<i>Lissage des allocations familiales, facteur d’égalité ?</i>	
	Toon Vanheukelom et Anne Ottevaere	
	Chapitre 4 Housing First Belgium	169
	<i>Implémentation de pratiques innovantes dans la lutte contre le sans-abrisme : défis et perspectives</i>	
	Coralie Buxant, Charlotte Brosius, Marjorie Lelubre et Romain Liagre	
	Chapitre 5 Le revenu de base contre la pauvreté ?	187
	Yannick Vanderborgh et Kevin Spiritus	
PARTIE III	AU BAS DE L’ÉCHELLE DE LA PARTICIPATION DANS UNE SOCIÉTÉ PARTICIPATIVE	203
	Introduction	205
	<i>La société participative contribue-t-elle à lutter contre la pauvreté ?</i>	
	Sophie Saffre et Isabelle Pannecoucke	
	Chapitre 1 Les traces de la société participative en Belgique ?	211
	<i>Une réflexion sur les récentes politiques de lutte contre la pauvreté</i>	
	Loes Verhaeghe et Samuel Quievy	

Chapitre 2 La société participative néerlandaise : de la table de dessin à la table de cuisine.....	231
<i>Les conséquences déjà visibles et les répercussions potentielles des réformes en profondeur</i>	
Thomas Kampen	
Chapitre 3 Le Projet Individualisé d'Intégration Sociale : un outil d'accompagnement dans une société participative ?.....	251
Kristel Driessens, Jan Depauw, Abraham Franssen et Louise Méhau den	
Chapitre 4 L'intégration des personnes issues de l'immigration sur le marché du travail en Belgique¹.....	273
Laura Westerveen et Rebecca Thys	
Chapitre 5 La participation interpellée : les jeunes NEET prennent la parole.....	299
Johan Dessey n, Kathleen Hoefnagels et Michel Vandeker e	
Chapitre 6 La participation citoyenne à l'échelon local : un processus démocratique entre bégaiements législatifs et volontariat	319
Dominique-Paule Decoster, Laurence Carbone, Jasper Dugardeyn et Tony Valcke	
Conclusion	341
<i>Le malade imaginaire</i>	
Ronan Van Rossem, Isabelle Pannecoucke, Jan Vranken et Willy Lahaye	
Quelques adresses pour plus d'informations	353
Présentation des auteurs	357
Bibliographie	363

Liste des figures

Partie I – Introduction

- Figure 1: Évolution du pourcentage des abandons scolaires précoces en % de la population entre 18 et 24 ans, Belgique et sélection d'autres pays, 2010-2014 9
- Figure 2: Évolution du taux d'emploi (population de 20 à 64 ans) en Belgique et dans une sélection d'autres pays, 2010-2014..... 15

Partie I – Chapitre 1

- Figure 1: Évolution du z-score de la taille-pour-l'âge en fonction de la précarité, Flandre, 2006-2009 31
- Figure 2: Évolution du z-score de la taille-pour-l'âge en fonction du niveau de formation de la mère, Flandre, 2006-2009 32
- Figure 3: Évolution du z-score du poids-pour-l'âge en fonction de la précarité, Flandre, 2006-2009 34
- Figure 4: Évolution du z-score du poids-pour-l'âge en fonction du niveau de formation de la mère, Flandre, 2006-2009 35
- Figure 5: Niveau scolaire de la mère et retard éventuel de langage, Wallonie, 2010-2013 38
- Figure 6: Développement du langage et fréquentation d'un milieu d'accueil, Wallonie, 2010-2013 40

Partie I – Chapitre 2

- Figure 1: Ordonnance 2006 – Processus Rapport bruxellois sur l'état de la pauvreté 48

Partie I – Chapitre 3

- Figure 1: Score moyen de bien-être (mal-être) en fonction du risque de pauvreté et par Région, 2013..... 73
- Figure 2: Score moyen de vitalité en fonction du risque de pauvreté et par Région, 2013..... 74

Partie II – Chapitre 1

- Figure 1: L'assistance en Belgique en % de la population, 1828-2010. 112
- Figure 2: Allocataires du minimex (puis DIS) dans les CPAS, Belgique, 1975-2015. 119

VI – LISTE DES FIGURES

Figure 3 : Évolution des prestations sociales pour un chef de ménage, Belgique, 1970-2014.	120
Figure 4 : Évolution des prestations sociales pour un isolé, Belgique, 1970-2014.	121
Figure 5 : Évolution des prestations sociales pour un cohabitant, Belgique, 1970-2014.	121

Partie II – Chapitre 3

Figure 1 : Répartition budgétaire des allocations familiales en Belgique, en milliards d'euros, en 2015.	157
Figure 2 : Coût minimum d'un enfant (en euros, par mois)	159
Figure 3 : Taux de couverture par taille de la famille (% du coût minimal des enfants)	164
Figure 4 : Part des frais d'éducation non couverte, par famille, en euros, par mois	164

Partie II – Chapitre 4

Figure 1 : Situation résidentielle la semaine précédant l'inclusion dans l'expérimentation	173
Figure 2 : Taux de maintien en logement après douze mois – à partir d'un échantillon partiel disponible	174
Figure 3 : Sources des revenus des trois groupes de participants	176
Figure 4 : Type de parc immobilier utilisé en fonction du groupe de participants	177

Partie III – Chapitre 3

Figure 1 : Taux de réponse selon la taille du CPAS, Belgique, 2015.	254
--	-----

Conclusion

Figure 1 : Dépenses de santé dans les pays sélectionnés, 2014.	346
---	-----

Liste des tableaux

Partie I – Introduction

Tableau 1: Évolution du risque de pauvreté au fil des ans, Belgique et sélection d'autres pays, 2010-2014	7
Tableau 2: Risque de pauvreté par catégorie de population, Belgique, 2014	8
Tableau 3: Évolution de la déprivation matérielle grave au fil des ans, Belgique et sélection d'autres pays, 2010-2014	12
Tableau 4: Évolution de la très faible intensité professionnelle au fil des ans, Belgique et sélection d'autres pays, 2010-2014	14
Tableau 5: Ratio entre le nombre de bénéficiaires des mesures d'emploi dans le cadre du DIS+DAS / nombre total de bénéficiaires du DIS+DAS	16
Tableau 6: Évolution AROPE au fil des ans, Belgique et sélection d'autres pays, 2010-2014	16

Partie I – Chapitre 1

Tableau 1: Description des données de l'échantillon	28
Tableau 2: Paramètres de naissance en fonction de l'indice de précarité	29
Tableau 3: Paramètres de naissance en fonction du niveau de formation de la mère	30
Tableau 4: Nombre de retards au développement du langage à 30 mois, Wallonie, 2010-2013	37

Partie II – Chapitre 1

Tableau 1: Évolution des catégories de chômeurs et des taux des allocations de chômage sur base des prestations de travail, Belgique, 1971-1986	117
---	-----

Partie II – Chapitre 3

Tableau 1: Allocations ordinaires en euros, par rang, par enfant et par mois, Belgique, 2015	155
Tableau 2: Suppléments d'âge, en euros par enfant et par mois, Belgique, 2015	155
Tableau 3: Suppléments pour allocations familiales majorées, en euros par enfant et par mois, Belgique, 2015	156

VIII – LISTE DES TABLEAUX

Tableau 4 : Progression de la quotité exonérée d'impôt, montants annuels en euros, Belgique, 2015	158
Tableau 5: Critères d'inégalité et de pauvreté, variation par rapport à la situation de référence	162

Partie II – Chapitre 4

Tableau 1 : Nombre de participants avec des données récoltées à M0	172
Tableau 2 : Durée cumulée du temps passé en situation de sans-abrisme	174

Partie III – Chapitre 1

Tableau 1 : Taux d'emploi, taux de chômage et chômage de longue durée pour la population des 15-64 ans, Belgique, 2013	277
Tableau 2 : Taux d'emploi pour la population âgée de 18 à 60 ans, Belgique, 2008	278

Abréviations

A.R.	Arrêté royal
ACB	Arbeidscompetentiebegeleider (accompagnateur)
ACR	(Plan d') activation du comportement de recherche
Actiris	Office Régional Bruxellois de l'Emploi
AHOVOKS	Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen
AIS	Agence Immobilière Sociale
AKOV	Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming
ANSV	Action Nationale pour une Sécurité Vitale
APE	Aide à la promotion de l'emploi
APL	Associations de Promotion du Logement
AROPE	At risk of poverty and social exclusion
ASBL	Association Sans But Lucratif
ATD	All Together in Dignity
BDMS	Banque de Données Médico-Sociales
BIEN	Basic Income Earth Network
C.C.A.T.M.	Commission communale d'aménagement du territoire et de la mobilité
CAL	Contrat d'avenir local
CECLR	Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme
CeRIS	Centre de Recherche en Inclusion Sociale
CHF	Franc suisse
CKG	Centra voor Kinderzorg en Gezinsondersteuning
COCOF	Commission communautaire française
CPAS	Centre Public d'Action Sociale
CPB	Centraal Planbureau
CPDT	Conférence Permanente du Développement Territorial
CSB	Centrum voor Sociaal Beleid
CV	Curriculum Vitae
CWATUP	Code wallon de l'aménagement du territoire, de l'urbanisme et du patrimoine
DAS	Droit à l'aide sociale
DiCS	Direction interdépartementale de la Cohésion sociale
DIS	Droit à l'Intégration Sociale
EAK	Enquête naar de Arbeidskrachten
EFT	Entreprise de formation par le travail
EI	Entreprise d'insertion

EKC	Eigen Kracht-Conferentie
ETA	Entreprise de travail adapté
EUROMOD	Tax-benefit microsimulation model for the European Union
EU-SILC	European Union – Survey on Income and Living Conditions
FAMIFED	Agence fédérale pour les allocations familiales
FBBA	Fédération Belge des Banques Alimentaires
FPA	Federaal Plan Armoedebestrijding
FRB	Fondation Roi Baudouin
GCL	Groupe contrôle « logés » (Housing First)
GCSA	Groupe contrôle « sans-abri » (Housing First)
GHFB	Groupe Housing First Belgium
GHQ	General Health Questionnaire
Girsef	Groupe interdisciplinaire de Recherche sur la Socialisation, l'Éducation et la Formation
GOK	Gelijke onderwijskansen
GRAP	Groupe de recherche sur l'Action Publique
GRAPA	Garanti de revenu aux personnes âgées
HF	Housing First
HFB	Housing First Belgium
IKAROS	geIntegreerd Kind Activiteiten Regio OndersteuningsSysteem
IMC	Indice de masse corporelle
INAMI	Institut national d'assurance maladie-invalidité
IWEPS	Institut Wallon de l'Évaluation, de la Prospective et de la Statistique
K&G	Kind en Gezin
KU Leuven	Katholieke Universiteit Leuven
Lena	Language Environment Analysis
MB	Moniteur belge
MEFISTO	Modelling and Evaluating Flanders' Fiscal and Social Tomorrow
mia	milliard
MIPEX	Migrant Integration Policy Index
mln	million
MR	Mouvement réformateur
N.D.A.	Note de l'auteur
NEET	Not in Employment, Education or Training
NIMBY	Not In My Back Yard
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
OCDE	Organisation de Coopération et de Développement économiques
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
OEJAJ	Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse

OKAN	Enseignement d'accueil pour primoarrivants non néerlandophones
OMS	Organisation mondiale de la Santé
ONE	Office de la Naissance et de l'Enfance
ONEM	Office national de l'emploi
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
OVDS	Oproep voor een Democratische School
PAC	Plan d'accompagnement des chômeurs
PCS	Plan de cohésion sociale
PIB	Produit intérieur brut
PIIS	Projet Individualisé d'Intégration Sociale
PISA	Programme for International Student Assessment
PNR	Programme National de Réforme
POS	Participation, Opportunities, Structures
PPP	Plan de prévention et de proximité
PSI	Plans sociaux intégrés
PST	Programme stratégique transversal
PTP	Programmes de transition professionnelle
PvdA	Partij van de Arbeid
PVV	Parti libéral flamand
QI	Quotient intellectuel
RIS	Revenu d'intégration sociale
RMI	Revenu Minimum d'Insertion
RSA	Revenu de Solidarité Active
SCP	Sociaal en Cultureel Planbureau
SECAL	Service des créances alimentaires
SILC	Survey of Income and Living Conditions
SINE	Économie d'insertion sociale
SLSP	Société de Logement Social Public
SMES-B	Santé Mentale et Exclusion Sociale – Belgique
sp. a	Socialistische Partij
SPAD-ACGHP	Soins Psychiatriques à Domicile – Association Carolorégienne de Gestion des Habitations Protégées
SPF DGSIE	Service public fédéral, Direction générale Statistique et Information économique
SPF ETCS	Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale
SPF	Service public fédéral
SPIRAL	Societal Progress Indicators for the Responsibility of All
SSC	Schéma de structure communal
TIMSS	Trends in International Math and Science Study
TVA	Taxe sur la valeur ajoutée
UA	Universiteit Antwerpen
UCL	Université Catholique de Louvain
UE	Union européenne

xii – ABRÉVIATIONS

ULB	Université Libre de Bruxelles
ULg	Université de Liège
UMONS	Université de Mons
UNICEF	United Nations Children’s Fund
UVCW	Union des Villes et Communes de Wallonie
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VVKHO	Vlaams Verbond van Katholieke Hogescholen
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
YEI	Youth Employment Initiative
Z.I.P.	Zones d’initiatives privilégiées

Préface

Préface de Julien Vangeertsom, président du SPP Intégration sociale

C'est avec beaucoup d'enthousiasme et une certaine fierté que je vous présente la sixième édition de l'Annuaire fédéral 2016 en matière de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Pourquoi ce sixième Annuaire fédéral?

Parce que, d'une part, nous souhaitons ainsi continuer à alimenter le débat scientifique sur la pauvreté et l'exclusion sociale ; mais, d'autre part, nous voulons aussi, avec cet ouvrage, soutenir les décideurs dans leur lutte contre la pauvreté. Nous souhaitons leur soumettre des propositions basées sur des preuves afin de mener une politique plus efficiente et plus efficace. Cela signifie naturellement aussi que nous avons rigoureusement veillé à ce que toutes les contributions se fondent sur des données scientifiques suffisamment étayées. Chaque contribution a été relue par deux experts issus du milieu scientifique et a fait l'objet de commentaires. Seules les contributions ayant passé avec succès cette évaluation rigoureuse ont été reprises. Il ne s'agit donc pas ici d'un ouvrage présentant un ensemble d'opinions intéressantes, mais bien d'une compilation de contributions scientifiquement étayées, préalablement triées sur le volet.

Cette approche est d'autant plus importante aujourd'hui.

Depuis les événements de Paris, de Charlie Hebdo et du Bataclan, notre démocratie est sous le choc. Les idéaux des Lumières (liberté, égalité et fraternité/solidarité) sont sous pression. Plus que jamais, nous devons donc analyser la manière dont, aujourd'hui, nous mettons ceux-ci en pratique et voir de quelle façon nous pouvons les améliorer. Car ce n'est pas seulement par la répression que nous allons pouvoir renforcer la cohésion sociale au sein de notre société. L'aliénation, l'isolement et la pauvreté exigent une politique sociale bien réfléchie.

La pauvreté a en effet plusieurs visages et touche un public de plus en plus diversifié. C'est ainsi qu'on voit apparaître de nombreuses nou-

velles formes de vulnérabilité, notamment chez les étudiants, les personnes seules, les mères, certains groupes de travailleurs, les personnes âgées, mais aussi... les enfants.

Oui, même les enfants, et ce n'est pas un hasard. Un enfant sur cinq dans l'Union européenne vit dans des conditions précaires. En Belgique, 18,8% des enfants sont exposés à un risque accru de conditions de vie précaires et d'exclusion sociale, contre 15,5% pour l'ensemble de la population belge (EU-SILC, 2014). Ce sont principalement les enfants vivant dans des ménages à faible intensité d'emploi, les enfants de migrants et les enfants vivant dans des familles monoparentales qui sont menacés. Nous constatons également que le niveau de formation des parents joue un rôle très déterminant pour la transmission intergénérationnelle de la pauvreté : plus le niveau de formation est faible, plus le risque de transmission de la pauvreté est élevé.

Comme cela a été souligné dans le deuxième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté (2012) et le premier Plan national de lutte contre la pauvreté infantile (2013), cette problématique exige une coopération et une coordination étroites entre les institutions et les niveaux de pouvoir. Mais au final, ce sont les CPAS qui jouent, au niveau local, un rôle central dans la détection et la lutte contre la pauvreté infantile. C'est pour cette raison que Maggie De Block, l'ancienne secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, a lancé en 2013 le projet « Les enfants d'abord » (SPP Intégration sociale, 2013). Dans le cadre de ce projet, elle demande aux CPAS et autres associations de créer des plateformes de concertation locales, une politique qui a été poursuivie en 2015 par Elke Sleurs, qui lui a succédé.

Depuis lors, les CPAS jouent donc un rôle proactif, encore plus important, dans la lutte contre la pauvreté infantile. Ces derniers jouent, précisément en raison de leurs accords de coopération, un rôle important dans la détection précoce de la pauvreté infantile. Ils mettent en œuvre des moyens afin de permettre aux enfants vivant dans des conditions de vie précaires de participer à la vie sociale et culturelle. Une manière pour eux de sortir ces enfants de leur isolement social, de leur faire rencontrer des enfants issus d'autres milieux et de, finalement, briser le cercle vicieux de la pauvreté.

Avant de terminer, je tiens encore à souligner le caractère unique du présent Annuaire. La plupart des contributions sont en effet le résultat d'une collaboration Nord-Sud. C'est grâce à cette étroite collaboration

entre experts du nord et du sud de la Belgique que nous pouvons comparer les nombreux concepts différents dans notre pays, favoriser les échanges et, par ailleurs, créer des liens entre les différents niveaux de pouvoir et domaines de compétences. En un mot, c'est un premier pas vers une « gouvernance à multiniveaux ».

Cet excellent Annuaire a, pour une quatrième année, été élaboré par une équipe d'experts passionnés composée de la chercheuse principale Isabelle Pannecoucke, du Professeur Ronan Van Rossem de l'Université de Gand, du Professeur Willy Lahaye de l'Université de Mons et du Professeur émérite Jan Vranken.

Je tiens à les remercier pour la qualité de leurs contributions. Mais ce que je souhaite surtout, c'est que cet ouvrage soit une grande source d'inspiration pour les décideurs politiques œuvrant à tous les niveaux.

Julien VAN GEERTSOM